

RESOLUCIÓN NÚMERO

1632

DE **14 NOV 2025**

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

**LA DIRECTORA DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SERVICIOS
ECOSISTÉMICOS DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE**

En ejercicio de sus facultades legales y constitucionales, especialmente las conferidas en el numeral 18 del artículo 5° de la Ley 99 de 1993, en el parágrafo 3° del artículo 204 de la Ley 1450 de 2011, en los numerales 14 del artículo 2° y 8 del artículo 6° del Decreto Ley 3570 de 2011, en virtud de la delegación realizada mediante la Resolución 1566 del 2025, con fundamento en el procedimiento establecido en la Resolución 629 de 2012; y

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, mediante **radicado No. 2025E1012589 del 13 de marzo de 2025** (VITAL No. 4800090049887925003 del 12 de marzo de 2025), el señor Ramón Adrián Hurtado Díaz, Director Territorial Caquetá de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS (UAEGRTD)**, con NIT. 900.498.879-9, solicitó la sustracción definitiva de **16,34 hectáreas** de la Reserva Forestal de la Amazonía, establecida por la Ley 2ª de 1959, para la *"Restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, en el marco de la Ley 1448 de 2011 - Predio Miravalle (ID 173573)"* en el municipio de Florencia, Caquetá.

Que, verificado el cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo tercero de la Resolución 629 de 2012, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió el **Auto No. 076 del 14 de abril de 2025**, mediante el cual dispuso dar apertura al expediente **SRF 772** e iniciar la evaluación de la solicitud de sustracción definitiva.

Que el mencionado acto administrativo fue notificado por medios electrónicos el 15 de abril de 2025, en los términos establecidos por el numeral 1° del artículo 67 de la Ley 1437 de 2011 y, al no proceder recursos en su contra, quedó ejecutoriado el 16 de abril de 2025.

Que, adicionalmente, fue comunicado a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía (CORPOAMAZONÍA), por medio del radicado No. 21002025E2018621 del 02 de junio de 2025, enviado al correo electrónico correspondencia@corpoamazonia.gov.co; a la Alcaldía de Florencia (Caquetá), a través del radicado No. 21002025E2018618 del 02 de junio de 2025, remitido al correo electrónico alcaldia@florencia-caqueta.gov.co y a la Procuraduría

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Delegada para Asuntos Ambientales, Minero Energéticos y Agrarios, por medio del radicado No. 21002025E2018624 del 02 de junio de 2025, enviado al correo electrónico asuntosambientales@procuraduria.gov.co.

Que, así mismo, fue publicado el 17 de septiembre de 2025 en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible¹.

II. FUNDAMENTOS TÉCNICOS

Que, en ejercicio de la función establecida en el numeral 3° del artículo 16 del Decreto Ley 3570 de 2011, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible rindió el **Concepto Técnico No. 146 del 28 de agosto de 2025**, a través del cual evaluó la solicitud de sustracción definitiva de **16,34 hectáreas** de la Reserva Forestal de la Amazonía, presentada por la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS (UAEGRTD)**, para la "Restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, en el marco de la Ley 1448 de 2011 - Predio Miravalle (ID 173573)" en el municipio de Florencia, Caquetá

Que del mencionado concepto técnico se extrae la siguiente información:

"(...) 3. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

En el marco de lo dispuesto por la Resolución No. 629 del 11 de mayo de 2012 "Por la cual se establecen los requisitos y el procedimiento para la sustracción de áreas de reserva forestal establecidas mediante la Ley 2ª de 1959 para programas de reforma agraria y desarrollo rural de que trata la Ley 160 de 1994, orientados a la economía campesina, y para la restitución jurídica y material de las tierras a las víctimas, en el marco de la Ley 1448 de 2011, para las áreas que pueden ser utilizadas en explotación diferente a la forestal, según la reglamentación de su uso y funcionamiento", se realizó la evaluación de la información presentada por Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas -UAEGRTD que se encuentra en el expediente SRF-00772, y con el apoyo de información técnica disponible se tienen las siguientes consideraciones respecto a la solicitud de sustracción presentada:

Sobre el área solicitada en sustracción

- La Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - UAEGRTD - Territorial Caquetá, solicita en sustracción un total de 16,3359 hectáreas que corresponden al predio "Miravalle (ID 173573)", ubicado en el municipio de Florencia del departamento de Caquetá.
- Las 16,3359 hectáreas del predio "Miravalle (ID 173573)", se encuentran en su totalidad dentro de La Reserva Forestal de la Amazonía declarada mediante Ley 2ª de 1959 y al interior de zona clasificadas como Tipo B, conforme a la Resolución 1925 de 2013 "Por la cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal de la Amazonía, establecida en la Ley 2ª de 1959, en los departamentos de Caquetá, Guaviare y Huila y se toman otras determinaciones".

3.1. Sobre los requisitos establecidos en el artículo 3 de la Resolución 629 de 2012

- 3.1.1.** *Certificación expedida por el Ministerio del Interior y de Justicia sobre la presencia o no de comunidades negras y/o indígenas en el área solicitada a sustraer, y Certificación expedida por Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Incoder, o de la entidad que haga sus veces, sobre la existencia de resguardos indígenas o tierras de las comunidades negras legalmente constituidas en el área solicitada a sustraer.*

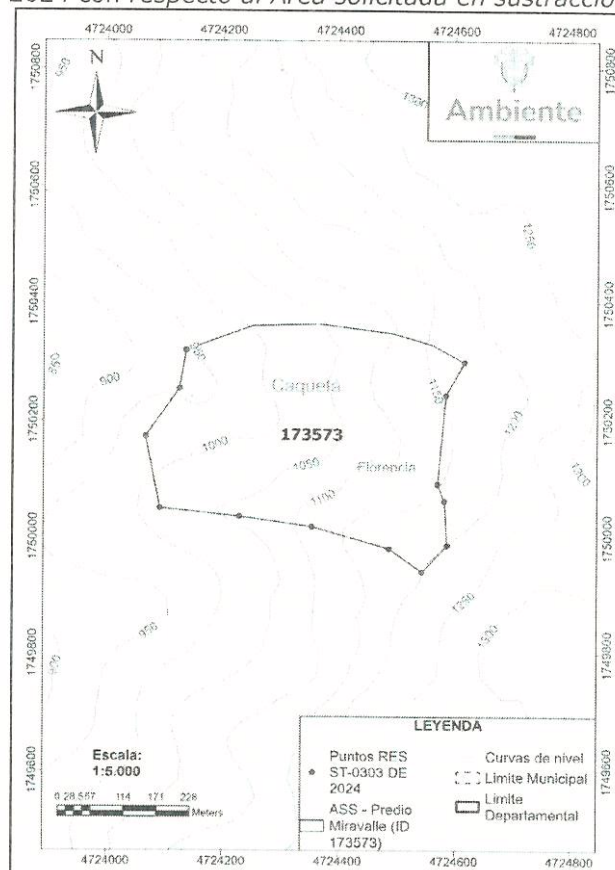
¹ Disponible en: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2025/09/Auto069-2025.pdf>

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

La UAEGRTD allegó la Resolución No. ST-0303 del 19 de marzo de 2024, emitida por la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, en donde se establece que no es procedente realizar el proceso de consulta previa con comunidades étnicas para las actividades y características contempladas en la medida administrativa relacionada con el "Trámite de sustracción de la Reserva Forestal de la Amazonía (Ley 2ª de 1959 en el municipio de Florencia, Caquetá para la restitución jurídica y material de tierras a las víctimas, en el marco de la Ley 1448 de 2011". Las coordenadas contenidas en esta resolución, coinciden con las coordenadas entregadas en el Anexo 5 del radicado No. 2025E1012589 del 13 de marzo de 2025, del área solicitada en sustracción (Figura 2).

Además, se considera que este cumplimiento abarca lo dispuesto en el artículo tercero, numeral 2, de la misma resolución. Este numeral hace referencia a la certificación expedida por el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER) o por la entidad que asuma sus funciones, respecto a la existencia o no de resguardos indígenas o territorios legalmente constituidos de comunidades negras en el área solicitada para sustracción.

Figura 1. Ubicación de las coordenadas de la Resolución No. ST-0303 del 19 de marzo de 2024 con respecto al Área solicitada en sustracción



Fuente: Elaboración propia con base en la información de la Resolución No. ST-0303 del 19 de marzo de 2024 y de los Anexos 5 y 6 del documento técnico soporte allegado por la UAEGRTD por medio del radicado No 2025E1012589 del 13 de marzo de 2025.

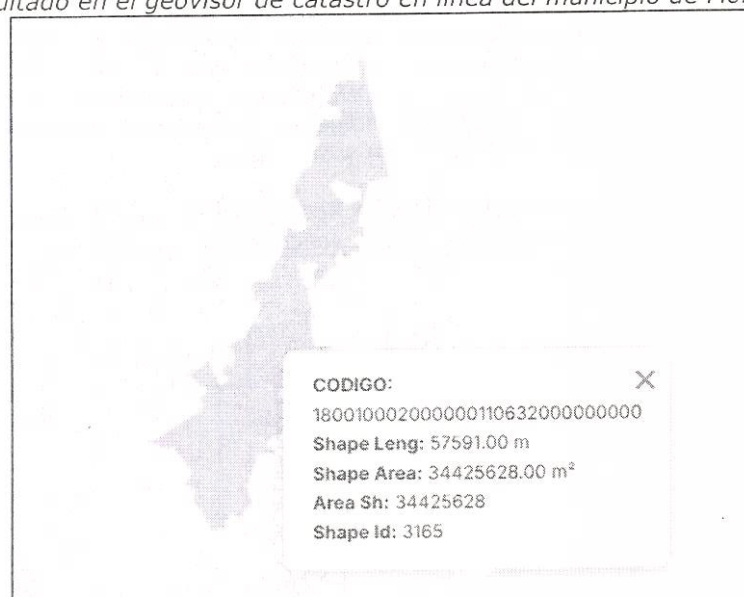
3.1.2. Certificación del uso del suelo expedida por el municipio de conformidad con el Plan de Ordenamiento Territorial – POT–, o instrumento de ordenamiento territorial vigente.

En el Anexo 2 del radicado No. 2025E1012589 del 13 de marzo de 2025, la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas (UAEGRTD) presentó el certificado de uso de suelo correspondiente al predio identificado con el ID 173573, el mismo número con el que se identifica el predio Miravalle, objeto de solicitud de sustracción. Este certificado, expedido por la Secretaría de Planeación y Ordenamiento Territorial del municipio de Florencia, Caquetá, se emitió de conformidad con lo establecido en el Acuerdo 018 de 2000, por medio del cual se adoptó el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) del municipio, para el predio identificado con la cédula catastral No. 180010002000000110632000000000.

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Sin embargo, el certificado reporta un área de 34,937,978 m² (3,493.80 hectáreas). Frente a ello, se realizó la verificación del predio en el catastro en línea del municipio de Florencia (Figura 5), encontrando que la cédula catastral No. 180010002000000110632000000000 se encuentra asociada a un predio de mayor extensión que el identificado por la UAEGRTD como Miravalle (ID 173573), y que presenta un área registrada de 34,425,628 m² (3,442.56 hectáreas), la cual difiere de la reportada en el certificado allegado.

Figura 2. Predio asociado a la cédula catastral 180010002000000110632000000000, consultado en el geovisor de catastro en línea del municipio de Florencia.



Fuente: consulta del geoportal de catastro del municipio de Florencia – Caquetá. Disponible en: <https://catastroenlinea.com.co/geoportal.aspx>

En este sentido, si bien es posible que el predio Miravalle (ID 173573), objeto de la solicitud de sustracción, se sobreponga con el predio asociado a la cédula catastral No. 180010002000000110632000000000, no se cuenta con claridad sobre el uso de suelo específico del área solicitada en sustracción. Lo anterior, dado que el certificado expedido relaciona porcentajes de tipos de uso para el área general de 34,937,978 m², sin precisar la distribución de usos dentro del polígono particular correspondiente al predio Miravalle (ID 173573).

Por otra parte, se resalta que dicho documento, también incluye un concepto técnico en el que se realiza un acercamiento a las condiciones de amenaza por procesos de remoción en masa e inundaciones en el predio Miravalle (ID 173573). Este anexo muestra imágenes que coinciden con la delimitación del predio solicitado en sustracción, e indica una categoría de amenaza "alta" por remoción en masa, según la información cartográfica del Servicio Geológico Colombiano, consultada por el municipio. A su vez, expone que "según la geomorfología y diferencia de pendiente sin proximidad a cauces de gran caudal se evidencia sin áreas de susceptibilidad o amenaza por fenómenos o eventos de inundación y de avenida fluvio-torrenciales".

Por lo tanto, si bien la UAEGRTD remitió un certificado de uso del suelo asociado al predio solicitado en sustracción, se resalta que no hay claridad real sobre el uso de suelo específico en dicha área.

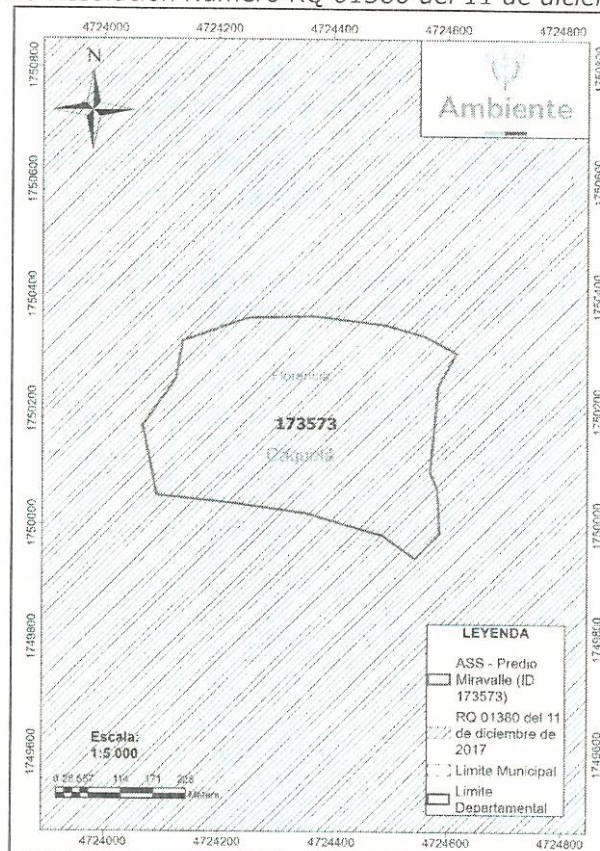
3.1.3. Copia del acto administrativo de microfocalización correspondiente al área solicitada sustraer o de la decisión de iniciar el trámite de oficio, expedido por la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas, cuando el propósito de la sustracción se enmarque en el cumplimiento de lo previsto en la Ley 1448 de 2011.

La UAEGRTD entregó en el Anexo 3 del radicado No. 2025E1012589 del 13 de marzo de 2025, la Resolución Número RQ 01380 del 11 de diciembre de 2017 "Por la cual se micro focaliza un área geográfica para implementar el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente"

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Al materializar las coordenadas señaladas en la resolución, se evidencia que el predio "Miravalle (ID 173573)", el cual es objeto de solicitud de sustracción, se encuentra dentro del polígono micro focalizado mediante este acto administrativo tal como se ilustra en la figura 6, por lo tanto, se considera que este requisito está cumplido.

Figura 3. Ubicación del predio "Miravalle (ID 173573)", con respecto al área micro focalizada en la Resolución Número RQ 01380 del 11 de diciembre de 2017.



Fuente: Elaboración propia con base en el Anexo 3 del documento técnico soporte allegado por la UEAEGRTD con radicado No. 2025E1012589 del 13 de marzo de 2025 y la capa de Microzonas obtenida de los datos abiertos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, descargado de: <https://urtdatosabiertos-uaegrttd.opendata.arcgis.com/datasets/open-data-microzonas/explore>

3.1.4. Número de predios que hacen parte del área solicitada a sustraer con su correspondiente matrícula inmobiliaria en los casos en que los predios tengan matrícula o esto resulte pertinente.

De acuerdo con el documento técnico presentado por la UEAEGRTD, la solicitud se efectúa para un único predio denominado "Miravalle (ID 173573)" ubicado en la vereda El Reflejo, con un área de 16,3359 hectáreas.

3.2. En cuanto al cumplimiento de los requisitos e información requerida en el artículo 4 de la Resolución 629 de 2012

3.2.1. Delimitación y cartografía del área cuya sustracción se solicita, para lo cual, se deberán presentar las coordenadas de la(s) poligonal(es) correspondiente(s) a las áreas, las cuales se deben ubicar de forma precisa sobre cartografía oficial en Sistema Magna - Sirgas en coordenadas planas indicando el origen, con sus respectivas coordenadas en medio análogo y digital. Igualmente, se debe presentar el correspondiente archivo en formato digital (shape file *.shp). El Archivo debe incluir el listado de coordenadas de los vértices de la poligonal, indicando el orden en el cual se digitalizan para cerrar la poligonal; y la localización geográfica (división político-administrativa).

En el Anexo 5 del radicado No. 2025E1012589 del 13 de marzo de 2025, la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas (UAEGRTD) presenta



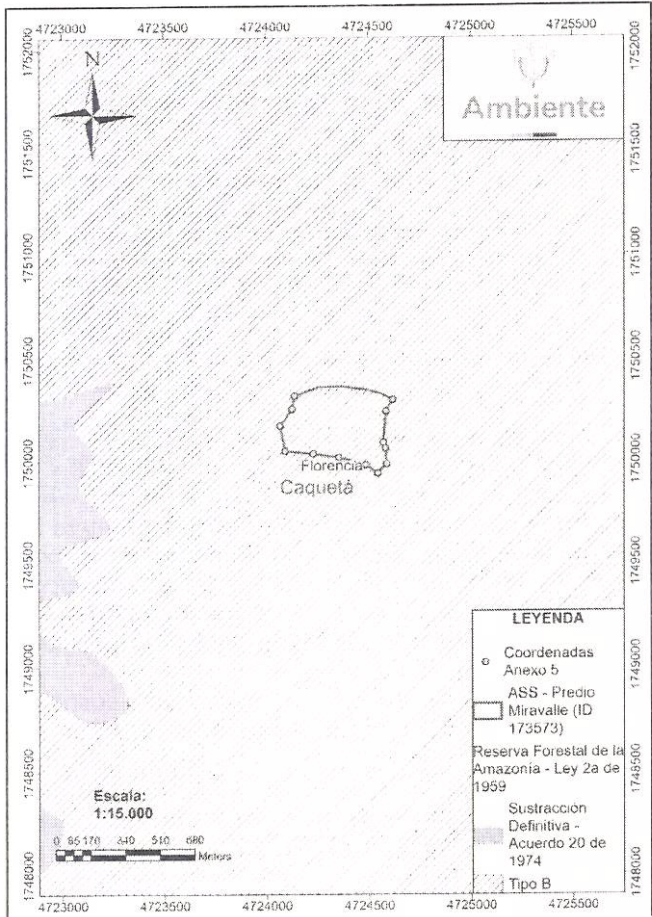
"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

la lista de coordenadas planas y geográficas del predio solicitado, definidas en el sistema MAGNA-SIRGAS. Además, en el Anexo 6 se incluye el archivo shapefile que delimita el polígono correspondiente al predio "Miravalle (ID 173573)", objeto de la solicitud de sustracción.

En la Tabla 5 se detalla el listado de coordenadas suministradas, mientras que la Figura 7 representa gráficamente su materialización, la cual coincide con los límites establecidos en el shapefile adjunto.

Así mismo se evidencia que el predio Miravalle (ID 173573), se encuentra 100% inmerso dentro de la Reserva forestal de la Amazonía, establecida mediante Ley 2ª de 1959, y al interior de la zona clasificada como Tipo B, conforme a la Resolución 1925 de 2013 "Por la cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal de la Amazonía, establecida en la Ley 2ª de 1959, en los departamentos de Caquetá, Guaviare y Huila y se toman otras determinaciones"

Figura 4. Ubicación del predio Miravalle (ID 173573), con respecto a la Reserva Forestal de la Amazonía, establecida mediante la Ley 2ª de 1959.



Fuente: Elaboración propia con base en información del Anexo 5 y Anexo 6 del documento técnico soporte allegado por la UEAEGRTD con radicado No. 2025E1012589 del 13 de marzo de 2025 y en la zonificación de Ley 2 de 1959.

Tabla 1 Listado de coordenadas del área solicitada en sustracción, correspondiente al predio Miravalle (ID 173573)

ID Punto	LATITUD (N)	LONGITUD (W)	NORTE (m)	ESTE (m)
227427	1° 44' 10,508" N	75° 28' 35,247" W	1750061,749	4724582,001
227453	1° 44' 7,855" N	75° 28' 38,324" W	1749985,773	4724586,831
227455	1° 44' 6,547" N	75° 28' 36,491" W	1749940,116	4724543,404
227461	1° 44' 11,454" N	75° 28' 35,628" W	1749980,4	4724486,777
227470	1° 44' 9,632" N	75° 28' 46,681" W	1750017,967	4724354,111

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

ID Punto	LATITUD (N)	LONGITUD (W)	NORTE (m)	ESTE (m)
227476	1° 44' 9,073" N	75° 28' 42,617" W	1750035,314	4724229,17
227478	1° 44' 16,396" N	75° 28' 35,181" W	1750049,518	4724092,388
227485	1° 44' 10,089" N	75° 28' 51,085" W	1750172,575	4724067,371
227491	1° 44' 8,035" N	75° 28' 35,088" W	1750253,857	4724125,812
227492	1° 44' 18,227" N	75° 28' 34,144" W	1750319,141	4724137,462
227449	1° 44' 18,867" N	75° 28' 49,639" W	1750298,833	4724616,426
227488	1° 44' 16,742" N	75° 28' 50,013" W	1750242,621	4724584,285
227490	1° 44' 14,093" N	75° 28' 51,900" W	1750090,834	4724570,263

Fuente: Anexo 5 del documento técnico soporte allegado por la UEAEGRTD con radicado No 2025E1012589 del 13 de marzo de 2025.

3.2.2. Propuesta de Ordenamiento Productivo para las áreas objeto de titulación de baldíos individualmente considerados, cuyo contenido será determinado por el Consejo Directivo del Incoder.

Al respecto la UAEGRD argumenta que, para la presente etapa no es posible contar con la propuesta de ordenamiento productivo, ya que dicho instrumento podrá ser diseñado e implementado únicamente con dependencia al resultado del fallo resultante para la restitución de tierras. En este sentido, un ordenamiento productivo solo se adelantaría en el predio en el caso en que, sobre el mismo se reconociera el derecho de restitución por parte del Juez o Magistrado, aspecto que no se puede advertir desde la presente etapa que corresponde a la solicitud de sustracción para la inscripción del predio en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente – RTDAF, competencia de la URT como órgano administrativo para la restitución de tierras.

Es así que, se requiere que el predio Miravalle (ID 173573), ubicado en el municipio de Florencia del departamento de Caquetá, esté habilitado para su inscripción en el RTDAF como primer momento del proceso de restitución jurídica y material de las tierras despojadas y con ello pueda ser solicitada su restitución ante el Juez o Magistrado correspondiente. Esta habilitación del predio, es la que fundamenta que se deba solicitar dentro de esta etapa la sustracción de la Reserva Forestal de la Amazonía establecida en la Ley 2 de 1959.

Quiere decir esto que, el hecho de que un predio sea sustraído de la reserva forestal e incluido en el RTDAF, no implica que se puedan realizar actividades productivas en él, ya que ello dependerá del fallo del juez o magistrado respecto a la restitución del mismo.

En concordancia, el Auto No. 076 del 14 de abril de 2025 "Por medio del cual se ordena la apertura del expediente SRF-772 y se inicia el trámite de sustracción definitiva de un área de la Reserva forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, en el marco de la Ley 1448 de 2011 y se adoptan otras disposiciones", expedido por Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, señala en su parte considerativa que, dado que este acto administrativo tiene por objeto la restitución jurídica y material de tierras, no es exigible la propuesta de ordenamiento productivo a la que refiere el numeral 3 del artículo 4 de la Resolución 629 de 2012, requerida dentro del trámite de sustracción para titulación de bienes baldíos.

3.3. Sobre la aptitud de las áreas solicitadas en sustracción para explotación diferente a la forestal

El siguiente abordaje complementa la no claridad específica sobre el uso del suelo del área solicitada en sustracción, toda vez que el certificado de uso del suelo allegado versa sobre un área mucho más extensa y se presenta una clasificación de usos general. En ese sentido, se complementó el análisis mediante la integración de diversa información cartográfica, con el fin de determinar con mayor precisión los rasgos del territorio del predio y su entorno, con enfoque en la pertinencia de la sustracción de la categoría de la reserva forestal.

Como punto de partida, en relación con las excepciones que se establecen en el artículo 10° de la Resolución No. 629 de 2012, sobre que: "(...) No podrán ser propuestas para sustracción, áreas del Sistema de Parques Naturales Nacionales o Regionales y Reservas Forestales



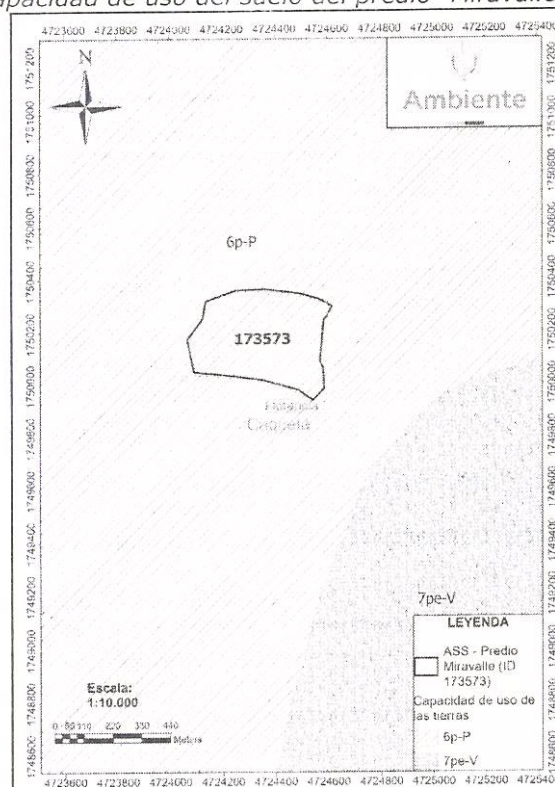
"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Protectoras, ni de las áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, así como todas aquellas áreas que conforme a la ley vigente son objeto de protección especial, tales como los páramos, humedales y manglares (...)"

es importante destacar que, de acuerdo con la evaluación cartográfica realizada, el área solicitada en sustracción no se traslapa con algún AICA, así como tampoco con zonas delimitadas como reserva de la Biosfera, o áreas registradas en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas- RUNAP, áreas de páramo, relictos de bosque seco tropical, manglar o humedal según la cartografía nacional.

Capacidad y vocación de uso del suelo: De acuerdo con la base cartográfica del IGAC: Mapas de Capacidad de Uso de las Tierras del Territorio Colombiano a escala 1:100.000. Departamento de Caquetá, el predio "Miravalle (ID 173573)" se ubica completamente en la Unidad **6p-P** en áreas con clase agrológica VI (ver Figura 8). Esta condición parte de la presencia de suelos con relieve fuertemente quebrado (pendientes 25 - 50%), con alta susceptibilidad al deterioro y baja fertilidad. Como uso recomendado se encuentra la forestería de protección - producción y el mantenimiento de la vida silvestre, así mismo, se recomiendan prácticas encaminadas a reforestar aquellas áreas desprovistas de vegetación, evitar las actividades agropecuarias y controlar las labores de entresaca del bosque primario.

Figura 5. Capacidad de uso del suelo del predio "Miravalle (ID 173573)"



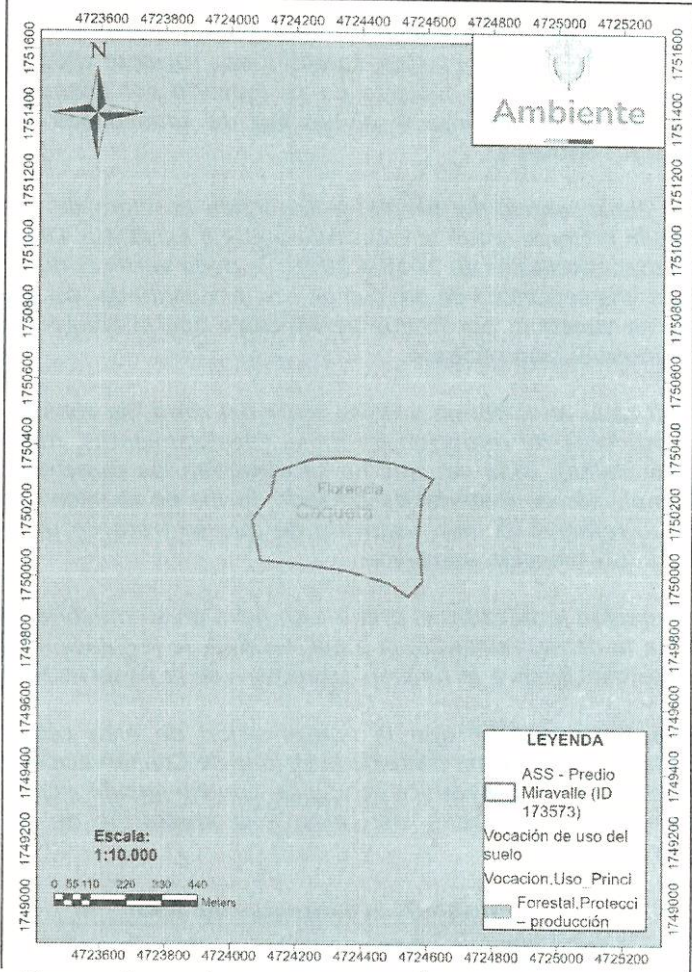
Fuente: Elaboración propia con base en cartografía IGAC: Mapas de capacidad de uso de las tierras. Departamento de Caquetá a escala 1:100.000.

<https://geoportal.igac.gov.co/contenido/datos-abiertos-agrologia>.

Lo anterior, se encuentra en concordancia con la vocación forestal determinada, para usos de protección - producción, principalmente (Figura 9)

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Figura 6. Vocación del suelo del predio Miravalle (ID 173573)"



Fuente: Elaboración propia con base en cartografía IGAC: Mapas de Vocación del suelo. escala 1:100.000. <https://geoportal.igac.gov.co/contenido/datos-abiertos-agrologia>.

Ecosistemas y Coberturas vegetales:

De acuerdo con el mapa de ecosistemas continentales, costeros y marinos a escala 1:100.000 (2024) del IDEAM (Figura 10), el área solicitada en sustracción se ubica en el Orobioma Subandino Huila - Caquetá, sobre un relieve de filas y vigas y pendientes escarpadas. Se encuentra dominada por tres tipos de ecosistemas principales:

- 1. Complejos rocosos andinos: abarca un área de 11,3892 ha, equivalente a un 69,72% del área total (Tabla 6). La cobertura asociada corresponde a Bosque denso alto.
- 2. Bosque fragmentado con vegetación secundaria: abarca un área de 4,1754 hectáreas que equivalen a un 25,56% del área del ASS.
- 3. Vegetación secundaria: en un área de 0,7714 hectáreas, es decir, el 4,72% del ASS.

Tabla 2. Caracterización de ecosistemas y coberturas del predio Miravalle (ID 173573)

ASS	BIOMA	ECOSISTEMA	COBERTURA	ÁREA (ha)	PORCENTAJE (%)
Miravalle (ID 173573)	Orobioma Subandino Huila - Caquetá	Complejos Rocosos Andinos	Bosque Denso Alto	11,3892	69,72
		Bosque fragmentado	Bosque Fragmentado con Vegetación Secundaria	4,1754	25,56
		Vegetación secundaria	Vegetación Secundaria o en Transición	0,7714	4,72
ÁREA TOTAL				16,3359	100

Fuente: Elaboración propia, con base en el Mapa de ecosistemas continentales, costeros y marinos a escala 1:100.000 (2024).





"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

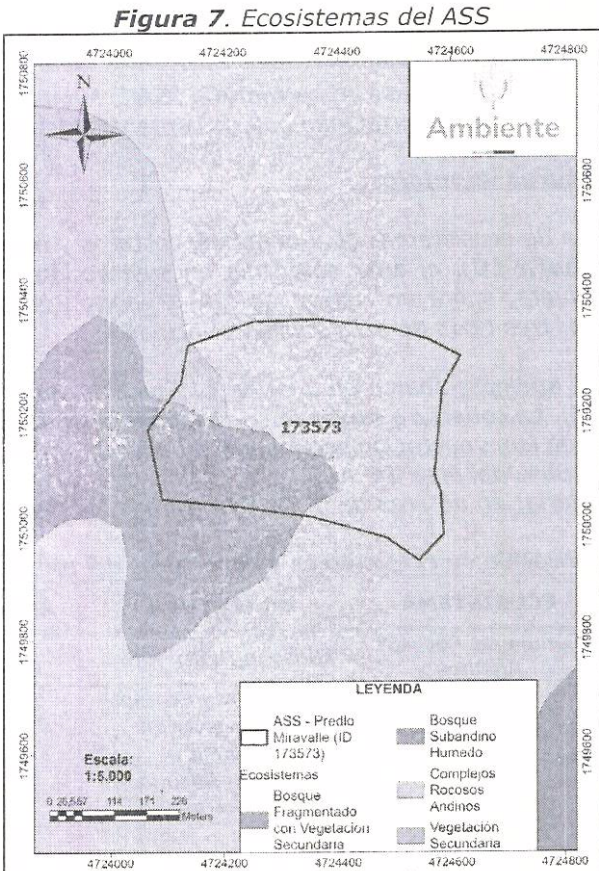
No obstante, para realizar un análisis detallado de la cobertura vegetal del predio y su área circundante, se revisaron imágenes satelitales de los años 2016, 2018, 2020 y 2025 (Figura 11 a Figura 15). Del análisis de la imagen satelital más reciente (2025), se evidencia que el predio en evaluación se encuentra cubierto en su mayoría por bosque denso, observándose continuidad en la cobertura arbórea y diversidad de tonalidades de verde asociadas a vegetación con distintos estratos.

No obstante, en la zona central del predio se identifica un claro de suelo expuesto, lo cual sugiere una afectación reciente sobre la cobertura vegetal existente. Del análisis multitemporal realizado con imágenes satelitales de 2016 a 2020, se pudo verificar que, a lo largo del tiempo, el predio presentaba una cobertura de bosque de manera continua, sin evidencias de aperturas o claros en el área en cuestión, por lo que se concluye que la afectación observada en 2025 corresponde a una intervención reciente.

Adicionalmente, con base en la forma y disposición del claro, se considera que esta apertura no corresponde a procesos de remoción en masa (deslizamientos, movimientos de ladera u otros fenómenos naturales), toda vez que no se observan las características típicas de estos eventos, como acumulación de material desplazado, forma de abanico o trayectorias asociadas a escorrentía, lo que refuerza la interpretación de que se trata de un evento de pérdida de cobertura asociado a intervención antrópica.

A pesar de esta afectación localizada, el predio conserva en su mayoría condiciones de bosque denso que aportan a la conservación de la biodiversidad, la regulación hídrica y la estabilidad de los suelos, valores asociados a la función protectora de la Reserva Forestal de la Amazonía.

Asimismo, es importante resaltar que la conservación de esta cobertura vegetal resulta prioritaria debido a que el área forma parte de la Unidad de Conservación del Jaguar – Amazonia (Figura 16), especie clave en la dinámica ecológica, contribuyendo a la conectividad de hábitat para esta y otras especies asociadas, así como a la prestación de servicios ecosistémicos fundamentales para la región.



Fuente: Elaboración propia, con base en el Mapa de ecosistemas continentales, costeros y marinos a escala 1:100.000 (2024).

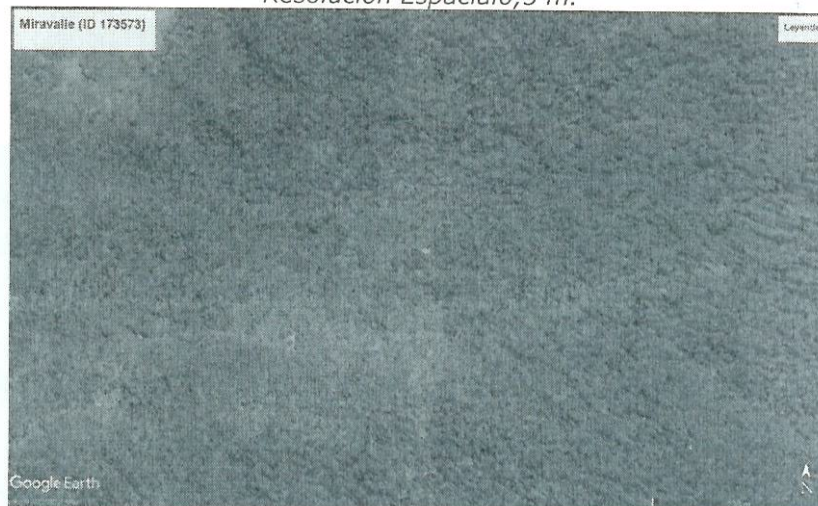
"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Figura 8. Imagen satelital predio Miravalle (ID 173573) – Fecha de toma: 26-01-2016.
Resolución Espacial 0,5m



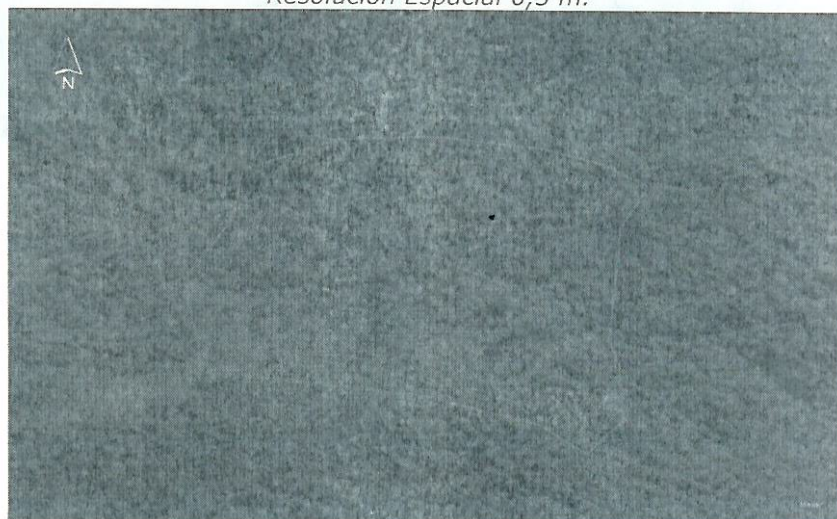
Fuente: Google Earth Pro.

Figura 9. Imagen satelital predio Miravalle (ID 173573) – Fecha de toma: 16-09-2018.
Resolución Espacial 0,5 m.



Fuente: Google Earth Pro.

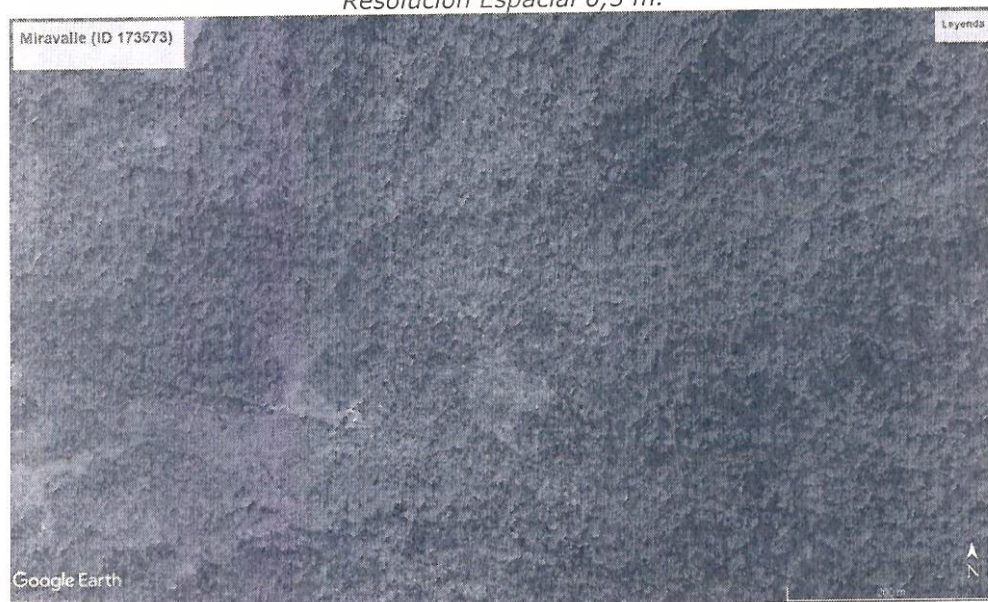
Figura 10. Imagen satelital predio Miravalle (ID 173573) – Fecha de toma: 11-08-2020.
Resolución Espacial 0,5 m.



Fuente: Arcgis Pro

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Figura 11. Imagen satelital predio Miravalle (ID 173573) – Fecha de toma: 19-01-2025. Resolución Espacial 0,5 m.



Fuente: Google Earth Pro.

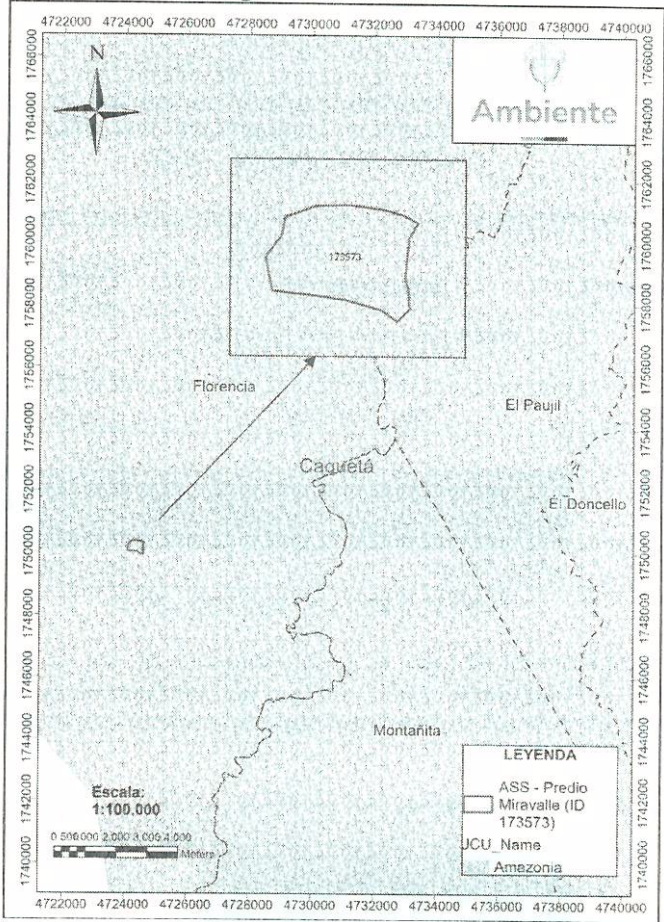
Figura 12. Acercamiento del claro en el que se evidencia ausencia de cobertura vegetal - imagen satelital predio Miravalle (ID 173573) – Fecha de toma: 19-01-2025. Resolución Espacial 0,5 m.



Fuente: Google Earth Pro.

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Figura 13. Traslape del predio Miravalle (ID 173573) con la unidad de conservación del Jaguar – Amazonía.



Fuente: Corredor Jaguar – Fundación Pantera.

Amenaza y susceptibilidad por remoción en masa: Se efectuó una revisión cartográfica de la situación del área solicitada en sustracción, respecto a aspectos como amenazas y susceptibilidad por remoción en masa del Servicio Geológico Colombiano (SGC. 2019). En esta revisión, se identificó que el 92,53% del área, equivalente a 15,1155 hectáreas del ASS, se ubican sobre una categoría de amenaza "Muy alta" (Figura 17), a su vez, un porcentaje de 7,47% del área (1,2203 hectáreas), presenta una categoría de amenaza "Alta".

Con respecto a la susceptibilidad de ocurrencia, se encontró que un área de 15,1106 hectáreas, equivalente a un 92,49% del ASS, presenta una categoría alta y un área de 1,2253 hectáreas, equivalente al 7,50% del ASS, presenta una categoría media (Figura 18).

Pendientes del terreno: Teniendo en cuenta las pendientes como una de las características intrínsecas que favorecen la propensión del terreno a la amenaza por remoción en masa, se generó un mapa de pendientes para poder visualizar con mayor precisión si el polígono se ubica en zonas escarpadas que posibiliten la ocurrencia de estos fenómenos. El cruce del área solicitada en sustracción con la capa de pendientes obtenida, permitió establecer el rango de pendientes en grados de inclinación, que se puede observar en la Tabla 8 y Figura 19. La clasificación de pendientes se realizó con base en los rangos establecidos por el Servicio Geológico Colombiano (SGC), categorizando las superficies según el valor en grados obtenido del modelo digital de elevación (Tabla 7)

Tabla 3. Rangos de pendientes en grados de inclinación

INCLINACIÓN (°)	DESCRIPCIÓN
0 – 5*	Plana a suavemente inclinada
5 – 10°	Inclinada
10 – 15°	Muy inclinada
15 – 20°	Abrupta



"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

20 - 30°	Muy Abrupta
30 - 45°	Escarpada
45 - 89,99°	Muy Escarpada

Fuente: Propuesta metodológica sistemática para la generación de mapas geomorfológicos analíticos aplicados a la zonificación de amenaza por movimientos en masa, escala 1:1000.000. Pág 31. 2012.

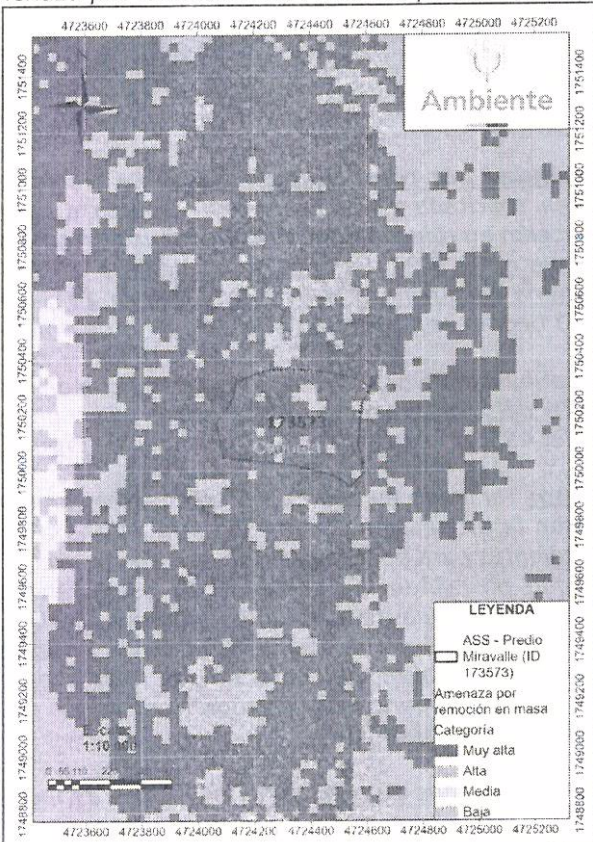
Tabla 4. Rangos de pendientes en grados de inclinación obtenido para el predio Miravalle (ID 173573)

INCLINACIÓN (°)	DESCRIPCIÓN	ÁREA (ha)	PORCENTAJE
0 - 5*	Plana a suavemente inclinada	-	-
5 - 10°	Inclinada	0,2545	1,56
10 - 15°	Muy inclinada	0,2682	1,64
15 - 20°	Abrupta	0,5971	3,66
20 - 30°	Muy Abrupta	9,2326	56,52
30 - 45°	Escarpada	5,9835	36,63
ÁREA TOTAL		16,3359	100

Fuente: Elaboración propia, 2025.

Los resultados permitieron evidenciar la predominancia de los rangos de pendiente "Muy abrupta" (20 - 30°) y "Escarpada" (30 - 45°). Esta confluencia de características indica la necesidad del mantenimiento de la cobertura vegetal presente en el área, que contribuye a la estabilidad del terreno.

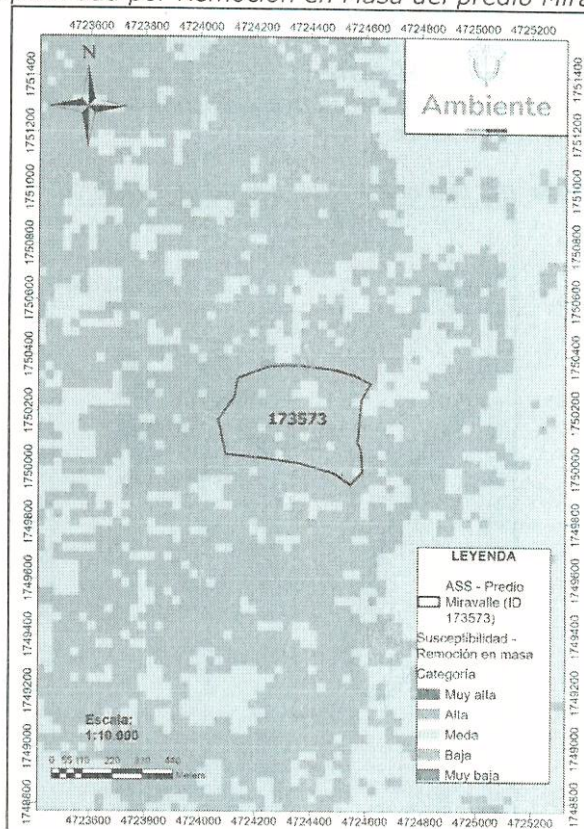
Figura 14. Amenaza por Remoción en Masa del predio Miravalle (ID 173573)



Fuente: Elaboración propia con base en el Mapa de Amenaza por Movimientos en Masa año 2019. Servicio Geológico Colombiano escala 1:100.000.

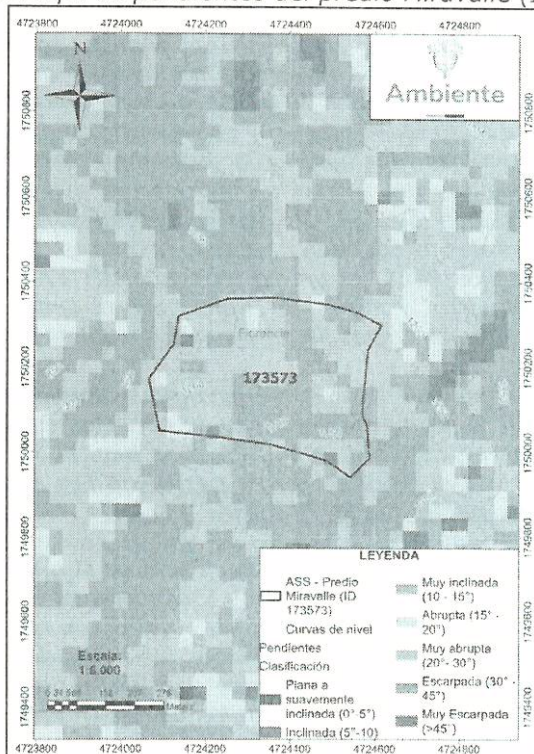
"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Figura 15. Susceptibilidad por Remoción en Masa del predio Miravalle (ID 173573)



Fuente: Elaboración propia con base en el Mapa de Susceptibilidad por Movimientos en Masa año 2019. Servicio Geológico Colombiano escala 1:100.000.

Figura 16. Mapa de pendientes del predio Miravalle (ID 173573)



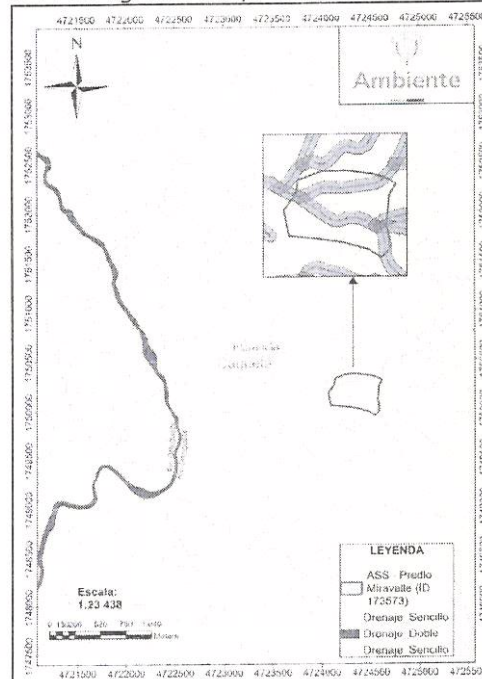
Fuente: Elaboración propia a partir de la construcción del mapa de pendientes sobre el Modelo digital de elevación de la USGS.

Hidrografía: El análisis cartográfico del área solicitada en sustracción por la UAEGRTD, basado en la hoja cartográfica 390IIID del IGAC (escala 1:25.000), muestra la presencia de algunos

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

drenajes en el área solicitada con recorrido de drenaje casi paralelo dentro del predio. Esta característica puede explicar la susceptibilidad de amenaza identificada, ya que el patrón de drenaje se rige por la topografía del terreno, en este caso con pendientes pronunciadas en presencia de laderas como las que se encuentran asociadas al predio en cuestión y su entorno, tal como fue mostrado anteriormente.

Figura 17. Hidrografía del predio Miravalle (ID 173573)



Fuente: Elaboración propia con base en Drenajes sencillos de la hoja cartográfica 390IID del IGAC a escala 1:25.000.

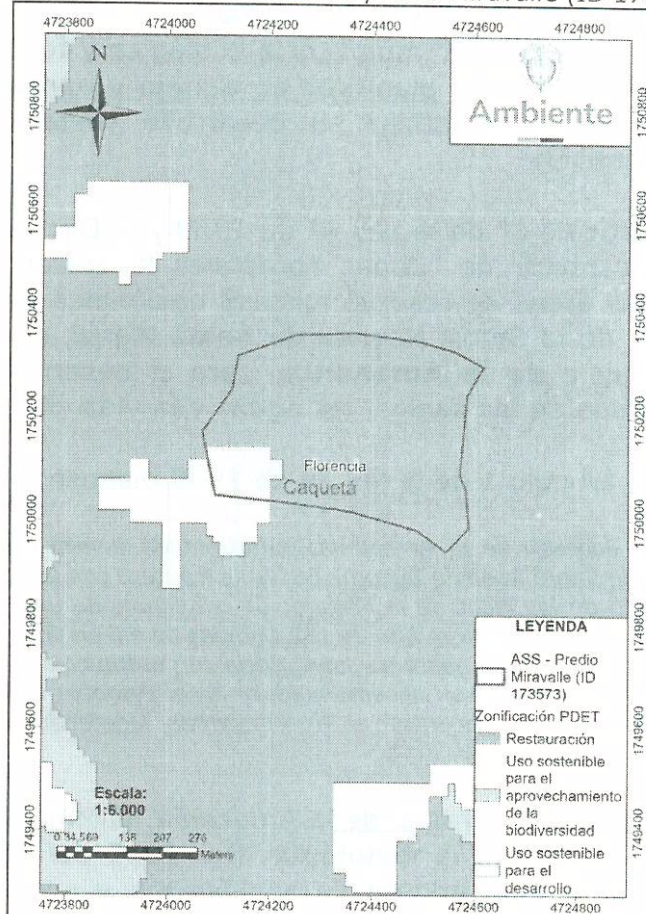
Zonificación PDET: finalmente, se establece un análisis sobre el plan de Zonificación Ambiental objeto del Punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz, que fue adoptado mediante la Resolución No.1608 del 29 de diciembre de 2021 como propuesta de ordenamiento para los municipios PDET y se basa en la identificación y categorización del territorio de acuerdo con la oferta de servicios ecosistémicos y las dinámicas socioambientales, con el objetivo de orientar las actuaciones de los agentes del territorio con relación a las áreas con mayor vocación productiva, así como aquellas que deben ser conservadas, basándose para este fin en diferentes criterios ambientales, productivos y socioeconómicos. De acuerdo con la zonificación ambiental para los municipios PDET, el predio Miravalle (ID 173573) se encuentra en áreas zonificadas como "Restauración" y "Uso sostenible para el desarrollo" distribuidas como se muestra en la Figura 21, y de las cuales se destacan los siguientes lineamientos de uso:

- **Restauración:** Esta área equivale a 15,0767 hectáreas, aproximadamente un **92,30%** del predio Miravalle (ID 173573). Como proveedoras de servicios ecosistémicos, en las zonas de Restauración de las Áreas de Especial Importancia Ambiental (AEIA), dentro de las que se encuentran las áreas de reserva forestal, **no se permiten las actividades agropecuarias, por lo tanto, no hacen parte de la frontera agrícola.** En zonas de Restauración las autoridades ambientales promoverán acuerdos de uso de conservación que contribuyan a la recuperación, inducida o espontánea, del estado natural de la biodiversidad y los ecosistemas al mantenimiento de los servicios ecosistémicos, involucrando incentivos a la conservación, compensaciones y pagos por servicios ambientales – PSA, con las comunidades que colindan y/o que habitan zonas de Restauración. A nivel local, las zonas de Restauración indican suelos de protección en los municipios de PDET y su actualización se precisa a la escala determinada en la normatividad legal vigente, en el marco de los planes de ordenamiento territorial.

- **Uso sostenible para el desarrollo:** Esta área equivale a 1,2591 hectáreas, aproximadamente un 7,70% del predio Miravalle (ID 173573). Estas áreas deben orientarse a la reconversión productiva hacia sistemas agropecuarios de agricultura familiar, asociativa y comunitaria, asegurando el mantenimiento de los servicios ecosistémicos, la estabilidad social y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y de las condiciones ecológicas y ambientales.

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Figura 18. Zonificación PDET del predio Miravalle (ID 173573)



Fuente: Elaboración propia con base en la cartografía del plan de zonificación ambiental de los municipios PDET, disponible en: <https://siac-datosabiertos-mads.hub.arcgis.com/datasets/708cdd21a98b41e7b338a2b7d882db5b>

3.4. Conclusiones

Del análisis integral realizado se concluye que el área solicitada en sustracción, correspondiente al predio Miravalle (ID 173573), mantiene una vocación forestal, de conformidad con su clasificación de capacidad y vocación de uso del suelo. A su vez, presenta coberturas de bosque denso alto y vegetación secundaria, asociadas a la unidad de conversación del Jaguar (*Panthera Onca*) – Amazonía, característica que resalta la importancia ecológica de dichas coberturas. Adicionalmente, se resalta la necesidad de mantener y restaurar la cobertura forestal para garantizar la estabilidad del terreno en un contexto de amenaza muy alta por remoción en masa y pendientes abruptas y escarpadas.

Complementariamente, lo encontrado y evidenciado en esta evaluación se relaciona con la zonificación ambiental PDET, donde el predio se encuentra mayoritariamente en áreas de "Restauración", donde se indica que no se permite el desarrollo de actividades agropecuarias (...)

En conclusión, el área solicitada en sustracción cuenta con características que permiten establecer una clara vocación forestal y presencia de rasgos como coberturas de bosque con importancia ecológica, en un contexto de alta amenaza por remoción en masa y pendientes pronunciadas. Lo anterior evidencia la necesidad de mantener la figura de la Reserva Forestal de la Amazonía, ya que en ella confluyen recursos de protección, fundamentales para mantener la estabilidad del terreno y los valores ecosistémicos de la región. (...)"

III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Que la Constitución Política de 1991, en sus artículos 8, 79 y 80, señaló dentro de los deberes a cargo del Estado los siguientes: proteger las riquezas culturales



"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

y naturales de la Nación; proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines; y planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, conservación, restauración o sustitución.

Que, a través del artículo 1º de la Ley 2ª de 1959 y el Decreto 111 de 1959, se establecieron con carácter de "Zonas Forestales Protectoras" y "Bosques de Interés General", las áreas de reserva forestal nacionales del Pacífico, Central, del Río Magdalena, de la Sierra Nevada de Santa Marta, de la Serranía de los Motilones, del Cocuy y **de la Amazonía**, para el desarrollo de la economía forestal y la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre.

Que el literal g) del artículo 1 de la ley 2ª de 1959 dispuso:

"g) Zona de Reserva Forestal de la Amazonía, comprendida dentro de los siguientes límites generales: Partiendo de Santa Rosa de Sucumbíos, en la frontera con el Ecuador, rumbo Noreste, hasta el cerro más alto de los Picos de la Fragua; de allí siguiendo una línea, 20 kilómetros al Oeste de la Cordillera Oriental hasta el Alto de Las Oseras; de allí en línea recta, por su distancia más corta, al Río Ariari, y por éste hasta su confluencia con el Río Guayabero o el Guaviare, por el cual se sigue aguas abajo hasta su desembocadura en el Orinoco; luego se sigue la frontera con Venezuela y el Brasil, hasta encontrar el Río Amazonas, siguiendo la frontera Sur del país, hasta el punto de partida."

Que, respecto a la Reserva Forestal de la Amazonía, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la Resolución No. 1925 del 30 de diciembre de 2013, por medio de la cual adoptó su zonificación y ordenamiento para los departamentos del Caquetá, Guaviare y Huila, determinando que se encuentra conformada por las zonas Tipo A, B y C.

Que los parágrafos 1 y 2 del artículo 2º de la mencionada resolución disponen que *"En todas las zonas antes mencionadas se podrán adelantar procesos de sustracción de conformidad con la normatividad vigente para cada caso"* y que *"La Resolución 0629 de [2012] aplicará en todas las zonas descritas anteriormente, donde se pretenda implementar medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno en el marco de lo establecido en la Ley 1448 de 2011"*.

Que los artículos 206 y 207 del Decreto Ley 2811 de 1974 "Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente" señalan:

"Artículo 206. Se denomina área de reserva forestal la zona de propiedad pública o privada reservada para destinarla exclusivamente al establecimiento o mantenimiento y utilización racional de áreas forestales productoras, protectoras o productoras - protectoras².

Artículo 207. El área de reserva forestal sólo podrá destinarse al aprovechamiento racional permanente de los bosques que en ella existan o se establezcan y, en todo caso, deberá garantizarse la recuperación y supervivencia de los bosques (...)"

Que el artículo 3 del Decreto 877 de 1976, compilado en el artículo 2.2.1.1.17.3 del Decreto 1076 de 2015, determinó que el territorio nacional se considera

² El artículo 203 de la Ley 1450 de 2011 modificó el artículo 202 del Decreto Ley 2811 de 1974, en el sentido de señalar que las áreas forestales podrán ser protectoras y productoras.

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

dividido en las áreas de reserva forestal establecidas, entre otras, por la Ley 2ª de 1959.

Que, de conformidad con el artículo 22 del Decreto 2372 de 2010, compilado en el artículo 2.2.2.1.3.1. del Decreto 1076 de 2015, las reservas forestales establecidas por la Ley 2ª de 1959 no son consideradas áreas protegidas integrantes del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), sino estrategias de conservación *in situ* que aportan a la protección, planeación y manejo de los recursos naturales renovables y al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país, de modo que mantienen plena vigencia y se continúan rigiendo para todos sus efectos por las normas que la regulan.

Que, sin perjuicio de la especial importancia ambiental atribuida a las áreas de reserva forestal, el artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974 dispuso:

"Artículo 210. Si en área de reserva forestal, por razones de utilidad pública o interés social, es necesario realizar actividades económicas que impliquen remoción de bosques o cambio en el uso de los suelos o cualquiera otra actividad distinta del aprovechamiento racional de los bosques, la zona afectada deberá, debidamente delimitada, ser previamente sustraída de la reserva (...)" (Subrayado fuera del texto).

Que el numeral 18 del artículo 5º de la Ley 99 de 1993 *"Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones"*, encargó al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible la función de sustraer las reservas forestales nacionales.

Que el tercer párrafo del artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 *"Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014"*, dispuso que las áreas de reserva forestal establecidas por el artículo 1 de la Ley 2ª de 1959 y las demás del orden nacional, únicamente podrán ser objeto de sustracción por parte del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o la entidad que haga sus veces, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales.

Que el numeral 14 del artículo 2º del Decreto Ley 3570 de 2011 *"Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible"*, reiteró la función a cargo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, para sustraer las áreas de reserva forestal nacionales.

Que, adicionalmente, el numeral 8 del artículo 6º del mencionado decreto determinó que, dentro de las funciones a cargo del Despacho del (la) Ministro (a) de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se encuentra la de sustraer las reservas forestales nacionales.

Que, no obstante, mediante los artículos 1º y 2º de la Resolución No. 1566 del 31 de octubre de 2025, la Ministra de Ambiente Sostenible y Desarrollo Sostenible delegó en la Dirección de Bosques y Servicios Ecosistémicos la función de sustanciar y suscribir todos los actos administrativos de trámite y de fondo relacionados con las solicitudes de sustracción de reservas forestales del orden nacional.



"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Que, a través de la Ley 1448 de 2011 *"Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones"*, se establecieron un conjunto de medidas judiciales, administrativas, sociales y económicas, individuales y colectivas, en beneficio de las **víctimas** de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas a partir del 1 de enero de 1985, con ocasión del **conflicto armado interno**³.

Que, de acuerdo con los artículos 12, 25, 28, 69, 70 y 75 de la Ley 1448 de 2011, hace parte de las medidas de reparación integral a las víctimas la restitución jurídica y material de tierras, en los casos en que hayan sido despojadas u obligadas a abandonarlas como consecuencia directa e indirecta de hechos que configuren violaciones a los Derechos Humanos o infracciones al Derecho Internacional Humanitario. El artículo 71 de esta ley define la restitución así:

"Artículo 71. Restitución. Se entiende por restitución, la realización de medidas para el restablecimiento de la situación anterior a las violaciones contempladas en el artículo 3 de la presente Ley."

Que, con el fin de asegurar el cumplimiento de las medidas judiciales, administrativas, sociales y económicas, individuales y colectivas previstas en la Ley 1448 de 2011, en favor de las víctimas del conflicto armado interno, en ejercicio de las competencias establecidas por la Ley 99 de 1993 y por el Decreto Ley 3570 de 2011 para sustraer las reservas forestales del orden nacional, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la **Resolución 629 de 2012** *"Por la cual se establecen los requisitos y el procedimiento para la sustracción de áreas de reserva forestal establecidas mediante la Ley 2a de 1959 para programas de reforma agraria y desarrollo rural de que trata la Ley 160 de 1994, orientados a la economía campesina, y para la restitución jurídica y material de las tierras a las víctimas, en el marco de la Ley 1448 de 2011, para las áreas que pueden ser utilizadas en explotación diferente a la forestal, según la reglamentación de su uso y funcionamiento"*.

Que, de conformidad con el artículo 1º de la mencionada resolución, su objeto y ámbito de aplicación es el siguiente:

"Artículo 1. Objeto y ámbito de aplicación. La presente resolución tiene como objeto:

1. Establecer los requisitos y el procedimiento para la sustracción de zonas de reserva forestal establecidas por la Ley 2a de 1959 y por el Decreto número 111 del mismo año donde, de conformidad con los estudios realizados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, es posible su utilización en explotación diferente a la forestal, con el propósito de adelantar los programas de reforma agraria y desarrollo rural de que trata la Ley 160 de 1994, así como también para los fines de la Ley 1448 de 2011, por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno.

2. Adoptar las reglas a las que se sujetará el uso del suelo y de los recursos naturales renovables en los baldíos ubicados en las áreas sustraídas para los fines previstos en la Ley 160 de 1994 y en la Ley 1448 de 2011, así como las condiciones a las que deben sujetarse las actividades productivas que se desarrollen en predios de propiedad privada ubicados en las áreas objeto de la misma sustracción." (Subrayado fuera del texto).

³ Artículos 1 y 3.



"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Que, teniendo en cuenta lo anterior y verificado el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 3° y 4° de la Resolución 629 de 2012, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió el **Auto No. 076 del 14 de abril de 2025**, por medio del cual ordenó el inicio de la evaluación de la solicitud de sustracción definitiva de **16,34 hectáreas** de la Reserva Forestal de la Amazonía, presentada por la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS (UAEGRTD)**, para la *"Restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, en el marco de la Ley 1448 de 2011 - Predio Miravalle (ID 173573)"* en el municipio de Florencia, Caquetá.

Que, respecto a la *"Propuesta de Ordenamiento Productivo para las áreas objeto de titulación de baldíos individualmente considerados, cuyo contenido será determinado por el Consejo Directivo del Incoder"*, de que trata el numeral 3° del artículo 4° de la Resolución No. 629 de 2012, es pertinente mencionar que la solicitud de sustracción en comento fue presentada para la restitución jurídica y material de tierras, y no para la titulación de baldíos individualmente considerados.

Que, aunado a lo anterior, debe tenerse en cuenta que, en relación con dicha propuesta de ordenamiento productivo, mediante radicado No. 2025E1012589 del 13 de marzo de 2025, la Dirección Territorial Caquetá de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS (UAEGRTD)** expuso lo siguiente:

"(...) Respecto de este requerimiento relacionado con el aporte de la propuesta de ordenamiento productivo, es importante mencionar que su diseño, elaboración e implementación por parte de la UAEGRTD, tiene lugar con posterioridad a la emisión del fallo por parte del Juez o Magistrado dentro de una etapa que se conoce como "etapa de posfallo."

Ahora bien, considerando que con el objetivo de adelantar la etapa de carácter administrativa, cuya única finalidad es la inclusión de los predios solicitados en restitución en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente - RTDAF, cuya administración está en cabeza de la UAEGRTD se hace necesario establecer que el trámite versa sobre un bien adjudicable y, teniendo en cuenta que, sobre los bienes baldíos reposa la prohibición de adjudicación consagrada en el artículo 209 del Código Natural de Recursos Naturales, se hace necesario que durante el desarrollo de la etapa administrativa se adelante por parte de la Unidad el trámite de sustracción de área de reserva forestal contenido en la Resolución 629 de 2012 del MADS.

Tal como queda claro, la finalidad del proceso es brindar un procedimiento para los trámites de la Ley 1448 de 2011. El acto jurídico que está impidiendo la superposición con la Zona de Reserva Forestal de Ley 2ª de 1959 en el caso de la restitución de tierras es la inscripción en RTDAF, lo que conlleva a que la Unidad tenga que buscar los medios para asegurar la restitución jurídica y material de los predios solicitados a los beneficiarios de esta política.

En ese sentido y como puede colegirse de lo que acá se señala, durante esta etapa la UAEGRTD no cuenta con la propuesta de ordenamiento productivo que se adelantaría en el predio en el caso en que, sobre el mismo se reconociera el derecho de restitución por parte del Juez o Magistrado según corresponda, sino que dicho proyecto de carácter productivo será diseñado e implementado únicamente con posterioridad a la emisión del fallo de restitución de tierras cuando este reconozca el derecho reclamado.

Es por lo anterior, que no es factible aportar el documento acá exigido, pero que de requerirse y ordenarse en la resolución que resuelva la solicitud de sustracción, el mismo podrá ser aportado una vez éste se diseñe en la etapa que corresponde." (Subrayado fuera del texto)

Que, en consecuencia, el mencionado Auto No. 076 de 2025 señaló que *"(...) dado que el presente auto de inicio tiene por objetivo la restitución jurídica y*



"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

material de tierras, no es exigible la propuesta de ordenamiento productivo a la que se refiere el numeral 3 del artículo 4 de la Resolución 629 de 2012, requerida dentro del trámite de sustracción para titulación de bienes baldíos."

Que, de otra parte, siguiendo el procedimiento establecido por la Resolución No. 629 de 2012 y en el marco del expediente **SRF 772**, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible rindió el **Concepto Técnico No. 146 del 28 de agosto de 2025**, mediante el cual determinó:

"(...) el área solicitada en sustracción, correspondiente al predio Miravalle (ID 173573), mantiene una vocación forestal, de conformidad con su clasificación de capacidad y vocación de uso del suelo. A su vez, presenta coberturas de bosque denso alto y vegetación secundaria, asociadas a la unidad de conversación del Jaguar (Panthera Onca) – Amazonía, característica que resalta la importancia ecológica de dichas coberturas. Adicionalmente, se resalta la necesidad de mantener y restaurar la cobertura forestal para garantizar la estabilidad del terreno en un contexto de amenaza muy alta por remoción en masa y pendientes abruptas y escarpadas.

Complementariamente, lo encontrado y evidenciado en esta evaluación se relaciona con la zonificación ambiental PDET, donde el predio se encuentra mayoritariamente en áreas de "Restauración", donde se indica que no se permite el desarrollo de actividades agropecuarias. (...)

En conclusión, el área solicitada en sustracción cuenta con características que permiten establecer una clara vocación forestal y presencia de rasgos como coberturas de bosque con importancia ecológica, en un contexto de alta amenaza por remoción en masa y pendientes pronunciadas. Lo anterior evidencia la necesidad de mantener la figura de la Reserva Forestal de la Amazonía, ya que en ella confluyen recursos de protección, fundamentales para mantener la estabilidad del terreno y los valores ecosistémicos de la región."

Que, considerando lo anterior y teniendo en cuenta lo dispuesto en el numeral 1º del artículo 1º de la Resolución 629 de 2012, conforme al cual el objetivo y alcance del procedimiento que reglamenta consiste en determinar las zonas de reserva forestal en las que es posible una utilización en explotación diferente a la forestal, el mencionado concepto determinó la **inviabilidad** de efectuar la sustracción definitiva de 16,3359 hectáreas de la Reserva Forestal de la Amazonía, correspondientes al predio Miravalle (ID 173573).

Que, si bien en el Concepto Técnico No. 146 de 2025 se hace mención a un área de 16,3359 hectáreas, en este acto administrativo se realizó una aproximación a dos (2) decimales, siendo el área negada en sustracción **16,34 hectáreas**. No obstante, dicha aproximación no implica modificaciones en las coordenadas ni en la cabida del área objeto de la presente decisión.

Que, de otra parte, es pertinente destacar que el mencionado concepto técnico señala que *"(...) en la zona central del predio se identifica un claro de suelo expuesto, lo cual sugiere una afectación reciente sobre la cobertura vegetal existente. Del análisis multitemporal realizado con imágenes satelitales de 2016 a 2020, se pudo verificar que, a lo largo del tiempo, el predio presentaba una cobertura de bosque de manera continua, sin evidencias de aperturas o claros en el área en cuestión, por lo que se concluye que la afectación observada en 2025 corresponde a una intervención reciente. (...)"* (Subrayado fuera del texto)

Que, en consecuencia, el presente acto administrativo le será comunicado a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía (CORPOAMAZONÍA) para que, en su calidad de administradora de la Reserva

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Forestal de la Amazonía⁴, del medio ambiente y de los recursos naturales renovables⁵, y en ejercicio de su potestad sancionatoria en materia ambiental⁶, imponga las medidas preventivas y/o sancionatorias a que haya lugar por las presuntas afectaciones a la cobertura vegetal de la mencionada reserva forestal.

Que, con fundamento en el numeral 9 del artículo 3° de la Ley 1437 de 2011, el presente acto administrativo será publicado en la página web de este ministerio.

Que, adicionalmente, con el fin de garantizar su publicidad respecto de los terceros que pudieran tener interés directo o inmediato en la presente decisión administrativa, con fundamento en lo dispuesto por el literal e) del artículo 95 del Decreto Ley 2150 de 1995 y por el numeral 4 del artículo 5 de la Resolución No. 629 de 2012, la parte resolutive de este acto administrativo será publicada en el Diario Oficial.

Que, en virtud de lo dispuesto por el artículo 74 de la Ley 1437 de 2011, contra el presente acto administrativo definitivo procede el recurso de reposición.

Que, mediante los artículos 1° y 2° de la Resolución No. 1566 del 31 de octubre de 2025, la Ministra de Ambiente Sostenible y Desarrollo Sostenible delegó en la Dirección de Bosques y Servicios Ecosistémicos la función de sustanciar y suscribir todos los actos administrativos de trámite y de fondo relacionados con las solicitudes de sustracción de reservas forestales del orden nacional.

Que a través de la Resolución 1221 del 1 de septiembre del 2025, la Ministra (E) de Ambiente y Desarrollo Sostenible nombró con carácter ordinario a NATALIA MARÍA RAMÍREZ MARTÍNEZ en el empleo de Director Técnico, código 0100, grado 22 de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

Que, en mérito de lo expuesto, la Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible,

RESUELVE

ARTÍCULO 1. NEGAR la sustracción definitiva de **16,34 hectáreas** de la Reserva Forestal de la Amazonía, solicitada por la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTION DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS (UAEGRTD)**, con NIT 900.498.879-9, para la *"Restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, en el marco de la Ley 1448 de 2011 – Predio Miravalle (ID 173573)"* en el municipio de Florencia, Caquetá.

PARÁGRAFO. El área negada en sustracción definitiva se encuentra identificada en el anexo del presente acto administrativo, el cual contiene las coordenadas de los vértices que forman la poligonal (Sistema de Proyección MAGNA SIRGAS - Origen Único Nacional) y la respectiva salida gráfica.

⁴ Numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993

⁵ Artículo 23 de la Ley 99 de 1993

⁶ Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

ARTÍCULO 2. ARCHIVAR el expediente **SRF 772**, una vez el presente acto administrativo quede en firme.

ARTÍCULO 3. NOTIFICAR el contenido del presente acto administrativo al representante legal de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS (UAEGRTD)**, con NIT 900.498.879-9, a su apoderado o a la persona que autorice, de conformidad con lo establecido en los artículos 67 al 69 y 71 de la Ley 1437 de 2011 "Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo".

ARTÍCULO 4. COMUNICAR el presente acto administrativo al municipio de Florencia (Caquetá) y a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales, Minero Energéticos y Agrarios. Así mismo, comunicarlo a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía (CORPOAMAZONÍA) para que, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo, imponga las medidas preventivas y/o sancionatorias a que haya lugar por las presuntas afectaciones a la cobertura vegetal de áreas de la Reserva Forestal de la Amazonía.

ARTÍCULO 5. PUBLICAR el presente acto administrativo en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Así mismo, publicar su parte resolutive en el Diario Oficial.

ARTÍCULO 6. RECURSOS. De conformidad con el artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 "Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo", contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los 14 NOV 2025


NATALIA MARÍA RAMÍREZ MARTÍNEZ

Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Proyectó:

Mónica Rocío Pinzón Vanegas / Abogada contratista del GGIBRFN de la DBBSE

Revisó:

Karol Betancourt Cruz / Abogada contratista del GGIBRFN de la DBBSE

Aprobó:

Adriana Paola Rondón García / Abogada contratista del GGIBRFN de la DBBSE

Concepto técnico:

146 del 28 de agosto de 2025

Evaluador técnico:

Karol Julieth Romero / Contratista del GGIBRFN de la DBBSE

Revisor técnico:

Nohora Yolanda Ardila / Contratista del GGIBRFN de la DBBSE

Expediente:

SRF 772

Solicitante:

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS (UAEGRTD)

Resolución:

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

Proyecto:

Restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, en el marco de la Ley 1448 de 2011 - Predio Miravalle (ID 173573)

"Por la cual se resuelve la solicitud de sustracción definitiva de un área de la Reserva Forestal de la Amazonía, para la restitución jurídica y material de tierras a favor de las víctimas del conflicto armado interno, y se adoptan otras disposiciones, en el marco del expediente SRF 772"

ANEXO

COORDENADAS DEL ÁREA NEGADA EN SUSTRACCIÓN DEFINITIVA DE LA RESERVA FORESTAL DE LA AMAZONÍA, EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE SRF 772

PREDIO MIRAVALLE (ID 173573)

Sistema de Referencia MAGNA SIRGAS - Origen Nacional		
VÉRTICE	ESTE	NORTE
1	4724137,4323	1750319,1717
2	4724252,7477	1750360,0332
3	4724367,0315	1750363,1424
4	4724492,4152	1750347,1982
5	4724560,6559	1750328,1122
6	4724616,4063	1750298,8642
7	4724584,2653	1750242,6516
8	4724570,2429	1750090,8640

9	4724581,9815	1750061,7799
10	4724586,8114	1749985,8043
11	4724543,3843	1749940,1464
12	4724486,7573	1749980,4313
13	4724354,0909	1750017,9980
14	4724228,4958	1750035,3507
15	4724092,3676	1750049,5482
16	4724067,3408	1750172,6060
17	4724125,7818	1750253,8877
18	4724137,4323	1750319,1717

SALIDA GRÁFICA DEL ÁREA NEGADA EN SUSTRACCIÓN DEFINITIVA DE LA RESERVA FORESTAL DE LA AMAZONÍA, EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE SRF 772

